

Số: /BC-STP

Bắc Giang, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp

Thực hiện Kế hoạch số 6424/KH-UBND ngày 22/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về kiểm tra, rà soát văn bản và công tác pháp chế năm 2023, Sở Tư pháp báo cáo kết quả rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp như sau:

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Ngay sau khi Kế hoạch số 6424/KH-UBND được ban hành, Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch số 9/KH-STP ngày 18/01/2023 về thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản và kiểm tra công tác pháp chế năm 2023; trong đó, xác định cụ thể nhiệm vụ rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp. Sở Tư pháp đã chủ động triển khai các nội dung nhằm đảm bảo chất lượng, tiến độ rà soát: (i) ban hành văn bản đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện rà soát theo chuyên đề này¹; (ii) tổng hợp, kiểm tra kết quả rà soát theo Báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư; (iii) chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thống nhất, hoàn chỉnh nội dung kết quả rà soát². Về cơ bản, các cơ quan nêu trên nhất trí với kết quả kiểm tra, tổng hợp kết quả rà soát, đồng thời có bổ sung một số văn bản cần xử lý sau rà soát.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT VĂN BẢN

Tính đến ngày 30/3/2023, HĐND, UBND tỉnh ban hành 79 văn bản QPPL còn hiệu lực thi hành liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp, cụ thể: HĐND tỉnh ban hành 13 Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành 66 Quyết định (*chi tiết tại Phụ lục I ban hành kèm theo Báo cáo này*).

Sau khi tiến hành rà soát, xem xét, đối chiếu 79 văn bản QPPL nêu trên với các văn bản là căn cứ pháp lý để rà soát và tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương cho thấy, tại thời điểm HĐND, UBND tỉnh ban hành, 79/79 văn bản QPPL nêu trên cơ bản đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương. Tuy nhiên, có 16³/79 văn bản (02 Nghị quyết và 14 Quyết định) cần được xem xét xử lý bằng hình thức sửa đổi, bổ sung; thay thế hoặc bãi bỏ do một số văn bản pháp luật là căn cứ pháp lý đã hết hiệu lực thi hành; có căn cứ pháp lý mới điều chỉnh

¹ Công văn số 191/STP-VB&QLXLVPH ngày 21/02/2023 về việc rà soát văn bản QPPL theo chuyên đề

² Giấy mời số 21/GM-STP ngày 07/4/2023 của Sở Tư pháp về việc dự buổi làm việc trao đổi kết quả rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp

³ Sở Tư pháp không tổng hợp vào Phụ lục II 03 văn bản do Sở Tư pháp tham mưu ban hành do đã trình UBND tỉnh tại phiên họp tháng 5/2023 và có trong chương trình trình UBND tỉnh tại phiên họp tháng 6/2023 (nội dung này được nêu tại Phụ lục I kèm theo báo cáo này).

trực tiếp nội dung của văn bản; nội dung văn bản được viện dẫn đã thay đổi dẫn đến nội dung của văn bản không còn phù hợp; nội dung văn bản không phù hợp với quy định của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình kinh tế, xã hội của địa phương mà không cần thiết phải ban hành văn bản điều chỉnh ở địa phương. (*chi tiết tại Phụ lục II kèm theo Báo cáo này*).

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Nhìn chung, các văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp tương đối đầy đủ, đồng bộ tạo hành lang pháp lý và điều kiện thuận lợi cho việc quản lý nhà nước liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp. Có thể khẳng định, các văn bản QPPL được ban hành đã cụ thể hóa được các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước góp phần tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Công tác rà soát văn bản có liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp đã tạo cơ sở để kịp thời thống nhất về cơ chế, chính sách, góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật đảm bảo đồng bộ, thống nhất, khả thi.

Cơ quan được giao nhiệm vụ chủ trì (Sở Kế hoạch và Đầu tư) đã chủ động, tích cực thực hiện nhiệm vụ rà soát văn bản đảm bảo tiến độ theo Kế hoạch.

2. Hạn chế, khó khăn

- Hệ thống văn bản QPPL ở Trung ương có sự thay đổi; trong các văn bản là căn cứ pháp lý ban hành thì một số văn bản đã hết hiệu lực do được thay thế; một số văn bản đã được sửa đổi, bổ sung bởi văn bản khác hoặc có căn cứ pháp lý mới điều chỉnh trực tiếp nội dung của văn bản.

- Cơ quan tham mưu ban hành văn bản thuộc lĩnh vực, ngành chưa thực hiện rà soát văn bản thường xuyên dẫn đến một số văn bản có căn cứ pháp lý hoặc tình hình kinh tế xã hội thay đổi nhưng chưa được xử lý kịp thời⁴.

- Trong quá trình rà soát văn bản, một số cơ quan mới thực hiện rà soát hiệu lực của văn bản mà chưa phát hiện hết các quy định không phù hợp, mâu thuẫn, chồng chéo với các căn cứ rà soát hoặc tình hình kinh tế xã hội⁵.

- Một số cơ quan xác định thời gian trình cơ quan có thẩm quyền xử lý văn bản với hình thức bãi bỏ chưa đảm bảo phù hợp và kịp thời⁶; có cơ quan chưa rà soát hết các văn bản do cơ quan mình tham mưu trình thuộc lĩnh vực rà soát⁷.

IV. KIẾN NGHỊ

Để công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật, đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật, Sở Tư pháp kiến nghị, đề xuất:

⁴ Các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Y tế...

⁵ Các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công thương, ...

⁶ Các Sở: Khoa học và Công nghệ, Ngoại vụ, Y tế, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

⁷ Sở Tài chính

1. Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan tham mưu ban hành văn bản nêu tại Phụ lục II kèm theo Báo cáo này căn cứ quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP⁸, Quyết định số 353/2016/QĐ-UBND và các văn bản QPPL khác có liên quan để tham mưu xử lý văn bản phù hợp với quy định pháp luật hiện hành⁹.

2. Đề nghị các cơ quan thuộc UBND tỉnh tăng cường việc truyền thông chính sách, tuyên truyền, phổ biến, tổ chức thực hiện các văn bản pháp luật nói chung, văn bản quy định liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp nói riêng; tiếp tục thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 15/CT-UBND¹⁰, Công văn số 574/STP-VB&QLXLVPHC¹¹ để nâng cao chất lượng công tác tham mưu xây dựng, ban hành, rà soát văn bản QPPL.

Trên đây là báo cáo kết quả rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh liên quan đến hoạt động của doanh nghiệp, Sở Tư pháp báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Khoa học và Công nghệ, Y tế, Công thương, Nội vụ, Ngoại vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, VB&QLXLVPHC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trương Ngọc Bích

⁸ Ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL

⁹ Sở Tư pháp xây dựng dự thảo Công văn của Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo tham mưu xử lý các văn bản QPPL theo chuyên đề hoạt động của các doanh nghiệp gửi kèm theo Báo cáo này.

¹⁰ Ngày 31/12/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

¹¹ Ngày 27/5/2021 của Sở Tư pháp về việc tiếp tục tăng cường thực hiện các quy định về công tác văn bản.